



Kenmerk: 2021/HW/869424

Datum: 9 februari 2021

ONTWERPBESLUIT

Burgemeester en wethouders van Nieuwegein;

Overwegende dat;

- Er door de realisatie van diverse appartementencomplexen in Doorslag (kadastrale gemeente JPS00, sectie C, 3286) nieuwe geluidgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd binnen de geluidzone van de Zuidstedeweg, Noordstedeweg en de SUNIJ-tramlijn;
- Als gevolg daarvan de geluidgrenswaarden van toepassing zijn die in de Wet geluidhinder zijn opgenomen;
- De voorkeursgrenswaarden wegverkeerslawaai en spoorweglawaai worden overschreden, maar de uiterste grenswaarden, na het toepassen van geluidreducerende maatregelen, niet;
- De hogere waarden nodig zijn, omdat maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde praktische bezwaren ontmoeten, dan wel financieel niet haalbaar zijn;
- Er wel maatregelen worden getroffen om te kunnen voldoen aan de in het gemeentelijk 'Beleid hogere waarden Wet geluidhinder' vastgelegde eisen voor een aanvaardbaar akoestisch klimaat;
- Er op basis van het Bouwbesluit eisen gelden ten aanzien van bescherming tegen geluid van buiten;

gelezen de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten het voorliggende besluit hogere waarden Wet geluidhinder

- vast te stellen;
- openbaar bekend te maken;
- gedurende zes weken en gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Doorslagzone voor het realiseren van diverse appartementencomplexen ter inzage te leggen, zodat een ieder daaromtrent zijn/haar zienswijze kenbaar kan maken.

Namens burgemeester en wethouders,

ir. A. Poot

hoofd afdeling Ruimtelijk Domein

TOELICHTING

Achtergrond

Indien een ruimtelijk plan nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk maakt, dient op basis van akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarden die in de Wet geluidhinder (Wgh) zijn opgenomen. Wordt deze voorkeursgrenswaarde overschreden, maar de uiterste grenswaarde niet en zijn maatregelen om de geluidbelasting terug te dringen niet doelmatig of ontmoeten deze overwegende bezwaren, dan is het mogelijk om ontheffing te verkrijgen: een zogenaamde hogere waarde.

Toetsingskader

Het verzoek tot vaststellen van hogere waarden is getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk beleid hogere waarden¹. Dit beleid bevat een juridisch en technisch afwegingskader dat het college bij het nemen van een hogere waardebesluit hanteert. Naast de wettelijke toetsing per bron is daarbij tevens gekeken naar de gecumuleerde geluidbelasting van alle relevante bronnen samen. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling en de mate van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde zijn in het beleid hogere waarden voorwaarden gesteld aan:

- onderzoek en afweging van mogelijke maatregelen om de geluidbelasting aan de gevels van geluidgevoelige bestemmingen terug te dringen;
- de wijze waarop een aanvaardbaar akoestisch klimaat kan worden gegarandeerd.

Akoestisch onderzoek

Wegverkeer:

Uit akoestisch onderzoek² blijkt dat de geluidbelasting op de appartementen vanwege het wegverkeer over de Noordstedeweg en Zuidstedeweg (na toepassig aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder) hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB:

- De geluidbelasting vanwege de Noordstede en Zuidstedeweg bedraagt ten hoogste respectievelijk 51 dB en 60 dB is daarmee niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB;

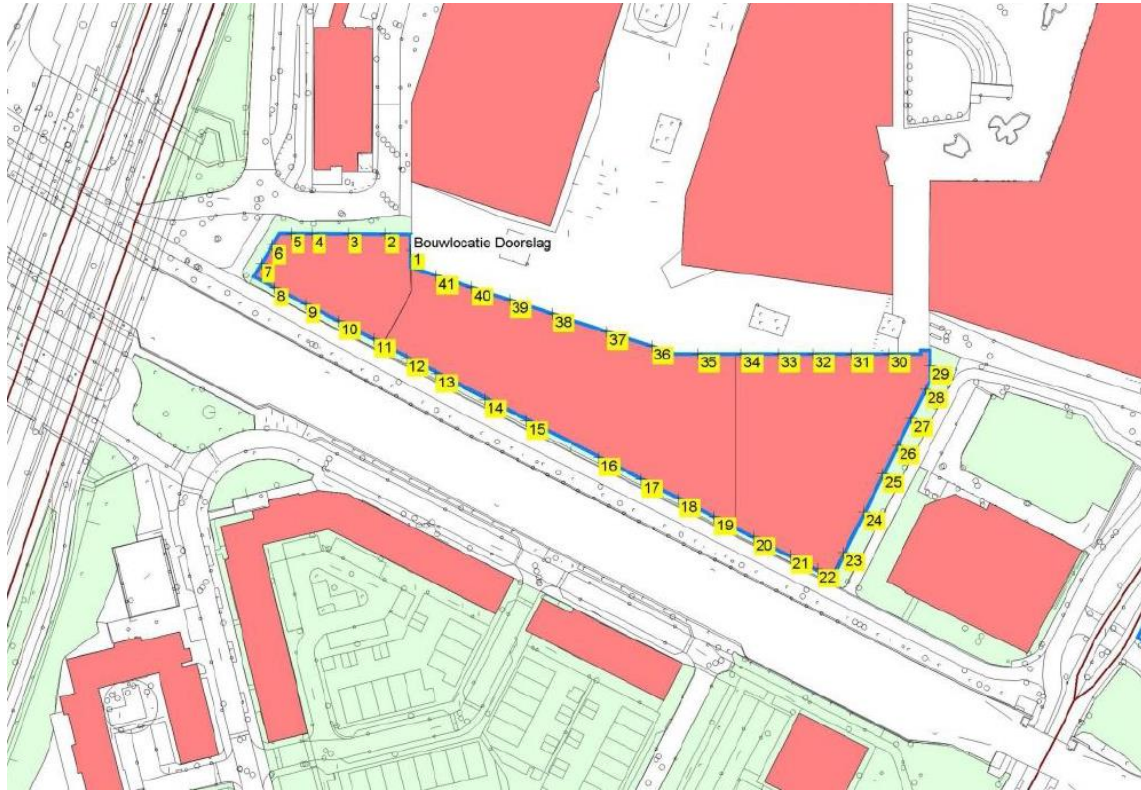
NB De geluidbelasting op de nieuwe geluidgevoelige bestemmingen vanwege de tramlijn SUNIJ en overige wegen is te verwaarlozen ten opzichte van de voornoemde wegen.

De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ter plaatse van de meeste westgevels van het project 65 dB. De gestelde eis met betrekking tot de hoogst toelaatbare geluidbelasting conform het Beleid Hogere Waarden van 65 dB wordt hiermee niet overschreden.

¹ Nieuwegein Beleid hogere waarden Wet geluidhinder, raadsnummer 2009-218, d.d. 15 april 2009 [RBOI]

² Akoestisch rapport: 'Beheersverordening en bestemmingsplan Binnenstad Nieuwegein (Doorslagzone en HN-locatie)

Zie figuur 1 voor de locatie van het bouwplan en beoordelingspunten:



Om te voldoen aan het vigerende Hogere Waarden Besluit Wgh zijn de volgende eisen van toepassing. Te weten:

- De woningen zijn zoveel mogelijk tweezijdig georiënteerd. De woningen die aan de meest geluidbelaste zijde liggen hebben voor zover mogelijk aan de andere zijde een balkon wat gedeeltelijk wordt afgeschermd door bij voorbeeld een doorlopend stukje muur, waardoor ter plaatse van het balkon een geluidluw gebied is gecreëerd.
- De balkons zijn in vele gevallen gesitueerd aan dezelfde zijde als de geluidluwe gevel.
- Een gezamenlijke buitenruimte op korte afstand betreft de begane grond van Doorslag en City.
- De woningen worden zoveel mogelijk voorzien van mechanische ventilatie (toevoer en afvoer).

Afweging maatregelen

De motivatie voor een hogere waarde Wgh is de volgende:

Gezocht is naar maatregelen om een hogere waarde procedure te voorkomen overeenkomstig de wijze uit het Besluit geluidhinder. De in dit besluit gestelde voorwaarden hebben betrekking op het onvoldoende doeltreffend zijn van de mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen, dan wel op het ontmoeten van overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke of financiële aard.

In eerste instantie is gekeken naar maatregelen aan en om de weg en daarna aan de uitbreiding. Daarnaast heeft toetsing plaatsgevonden aan het beleid van de gemeente Nieuwegein.

Daarbij is gedacht aan het volgende.

- Bronmaatregelen

Gelet op het feit dat het hier om een beperkt aantal woningen gaat is het niet reëel om op het betreffende wegvak een geluidsreducerend verhardingstype toe te passen. Daarnaast levert het toepassen van geluidsreducerend asfalt een reductie van ongeveer 3 tot 4 dB. Dit is te weinig om een hogere waarde procedure te voorkomen. Zowel de Noord- als Zuidstedeweg maken deel uit van de hoofdwegenstructuur van Nieuwegein. Maatregelen ter verlaging van de verkeersintensiteit op deze wegen behoren daarmee niet tot de mogelijkheden.

- Vergroting afstand bron-waarneempunt

Vergroting van deze afstand is niet of nauwelijks mogelijk. Daarnaast wordt ook met het verder terugplaatsen een hogere waarde procedure niet voorkomen. Tenslotte is het uit stedenbouwkundig oogpunt wenselijk om in de rooilijn te bouwen.

- Maatregelen in het overgangsgebied

Het oprichten van schermen en/of wallen voor incidentele geluidsgevoelige gebouwen is om stedenbouwkundige en landschappelijke redenen niet gewenst en is in dit geval door de hoogte van de bebouwing fysiek ook niet mogelijk. Samengevat kan worden gesteld dat maatregelen aan de weg of in het overdrachtsgebied niet mogelijk zijn.

- Maatregelen aan de gevel

De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde bedraagt aan de voorgevel maximaal 15 dB. Omdat maatregelen aan de weg of tussen de weg en de woningen niet mogelijk zijn zullen in de te realiseren woningen, indien noodzakelijk, zodanige gevelmaterialen worden toegepast dat de wettelijke binnenwaarde van 33 dB bij gesloten deuren en ramen niet wordt overschreden. Hierbij wordt de aftrek van artikel 110g van 5 dB niet toegepast. Daarnaast wordt door de gemeente Nieuwegein in de notitie "Beleid hogere waarden Wet geluidhinder" een aantal eisen gesteld. De voor deze locaties van toepassing zijnde regels zijn de volgende.

Hogere waarden zullen worden toegekend indien, ondanks de hogere geluidsbelasting, een aanvaardbaar akoestisch klimaat wordt gerealiseerd. Om dit doel te bereiken zijn in dit beleidsdocument gemeentelijke eisen geformuleerd. De eisen gelden voor alle geluidsoorten en - bronnen. De gemeentelijke eisen hebben betrekking op de volgende aspecten:

- 1) geluidsluwe zijde;
- 2) geluidsluwe buitenruimte;
- 3) cumulatie;
- 4) woningindeling en gebruik van de woningen.

ad 1 Geluidsluwe zijde: de woning heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Bij de uitwerking van de plannen zal hier zoveel mogelijk voor zorg gedragen worden.

ad 2 Geluidsluwe buitenruimte: indien de woning beschikt over één of meer buitenruimten, dan is er minimaal één niet gelegen aan de hoogst belaste zijde. Indien dit niet mogelijk is dan worden bij voorkeur serres of afsluitbare balkons (loggia's) toegepast. Bij de uitwerking van de plannen zal hier voor zorg gedragen worden.

ad 3 Voor de Noord- en Zuidstedeweg is een cumulatieve berekening uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt dat cumulatie niet leidt tot een onaanvaardbare situatie.

ad 4 Elke woning bevat ten minste 1 slaapkamer die niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde is gesitueerd. Bij voorkeur wordt de helft van de geluidsgevoelige ruimte of de helft van het oppervlak van alle geluidsgevoelige ruimtes samen niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde gesitueerd. Onverkort dient bij het indienen van de omgevingsvergunning voor bouwen uit aanvullend onderzoek te blijken op welke wijze geluidgevoelige ruimten aan de geluidluwe zijde worden gepositioneerd en op welke wijze geluidwerende voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Het gemeentelijk beleid kijkt daarnaast naar de cumulatieve geluidbelasting (zonder aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder), welke op de gevels grenzend aan de Noordstedeweg en Zuidstedeweg ten hoogste 65 dB bedraagt. Voor deze klasse schrijft het gemeentelijk beleid bij kleinschalige ontwikkelingen binnen de bestaande stedelijke structuur een onderzoek naar en afweging van maatregelen voor. Daarnaast gelden voor deze situatie de eisen voor een aanvaardbaar akoestisch klimaat. Een onderzoek naar en afweging van maatregelen heeft plaatsgevonden (zie hierboven).

Hoogst toelaatbare geluidbelasting

Op basis van het akoestisch onderzoek en bovenstaande afweging kunnen voor de nieuw te ontwikkelen woningen in Doorslag ten hoogst toelaatbare geluidbelastingen worden vastgesteld overeenkomstig de tabel opgenomen in bijlage 3. Dit is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders.

Rechtsmiddelenclausule

Belanghebbenden kunnen beroep indienen binnen een periode van zes weken die start op de dag nadat de gemeente het besluit ter inzage heeft gelegd. Het beroepschrift worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep.

Het indienen van een beroepschrift heeft niet tot gevolg dat de werking van dit besluit wordt stopgezet. Door diegene die beroep heeft ingesteld kan, binnen de beroepstermijn, een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

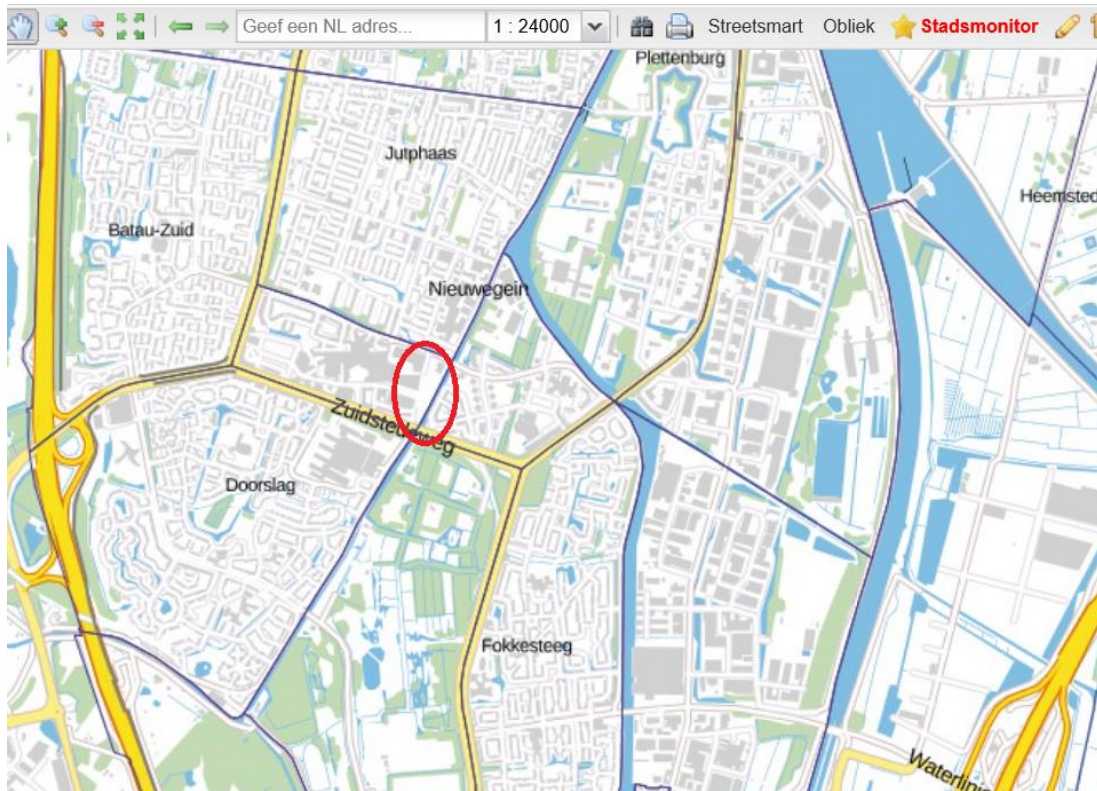
Proces

Het ontwerpbesluit heeft met inachtneming van artikel 110c van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van 17 februari 2021 tot en met 30 maart 2021 ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld gedurende deze termijn een zienswijze naar voren te brengen. Van deze mogelijkheid is wel/geen gebruik gemaakt.

Bijlagen

1. Situatie project
2. Ligging waarneempunten en resultaten
3. Tabellen Hogere Waarden Wet geluidhinder en gecumuleerde geluidbelasting
4. Voorblad rapport: 'Akoestisch onderzoek Beheersverordening en bestemmingsplan Binnenstad Nieuwegein (Doorslagzone en HN-locatie)

Bijlage 1 Situatie project 'Doorslag'



Bijlage 2 Ligging waarneempunten



Bijlage 3 Tabellen Hogere Waarden Wet geluidhinder en gecumuleerde geluidbelasting

Tabel Geluidbelasting waarneempunten in dB inclusief een aftrek van 5 dB ogv artikel 110g Wgh

Wnp	Noordstedeweg									
	Waarneemhoogte									
	7.8	10.8	13.8	16.8	19.8	22.8	25.8	28.8	31.8	34.8
23				49	49	50	50	50	50	50
24				48	49	50	50	50	50	50
25			49	49	50	50	50	50	50	50
26	49	49	49	50	50	50	50	50	50	50
27	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
28	50	51	51	51	51	50	50	50	50	50
29	50	51	51	51	50	50	50	50	50	50

Tabel Geluidbelasting waarneempunten in dB inclusief een aftrek van 5 dB ogv artikel 110g Wgh

Wnp	Zuidstedeweg									
	Waarneemhoogte									
	7.8	10.8	13.8	16.8	19.8	22.8	25.8	28.8	31.8	34.8
2	52	52	52	52	52	52	52	52	53	53
3	54	54	54	54	54	54	54	55	55	55
4	56	56	56	56	56	56	56	56	56	56
5	57	57	57	57	57	57	57	57	56	56
6	59	60	60	60	60	59	59	59	59	59
7	60	60	60	60	60	60	60	59	59	59
8	57	57	57	57	57	56	56	56	56	56
9	56	56	56	56	56	56	55	55	55	55
10	54	55	55	55	55	55	54	54	54	54
11	54	54	54	54	54	54	53	54	54	54
12	53	53	53	53	53	53				
13	52	52	52	52	52	52				
14	50	51	51	51	51	51				
15		49	49	50	49	49				

Tabel Cumulatieve geluidbelasting waarneempunten in dB exclusief een aftrek van 5 dB ogv artikel 110g Wgh

Wnp	Noord- en Zuidstedeweg									
	Waarneemhoogte									
	7.8	10.8	13.8	16.8	19.8	22.8	25.8	28.8	31.8	34.8
2	57	57	57	57	57	57	57	57	58	58
3	59	59	59	59	59	59	59	60	60	60
4	61	61	61	61	61	61	61	61	61	61
5	62	62	62	62	62	62	62	62	61	61
6	64	65	65	65	65	64	64	64	64	64
7	65	65	65	65	65	65	65	64	64	64
8	62	62	62	62	62	62	61	61	61	61
9	61	61	61	61	61	61	61	60	60	60
10	60	60	60	60	60	60	60	60	60	59
11	59	59	59	59	59	59	59	59	59	59
12	58	58	58	58	58	58				
13	57	57	57	58	57	57				
14	55	56	56	56	56	56				
15	54	54	55	55	55	55				
16	52	53	53	54	54	54				
17	52	53	53	54	54	53				
18	52	53	53	54	53	53				
19	52	53	53	54	54	53				
20	52	53	53	54	54	54	54	54	54	54
21	53	53	54	54	54	54	54	54	54	54
22	53	54	54	54	54	54	54	54	55	55
23	53	53	53	54	54	55	55	55	55	55
24	51	51	52	53	54	55	55	55	55	55
25	53	53	54	54	55	55	55	55	55	55
26	54	54	54	55	55	55	55	55	55	55
27	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55
28	55	56	56	56	56	55	55	55	55	55

Bijlage 4 Voorblad rapport: 'Akoestisch onderzoek Beheersverordening en bestemmingsplan
Binnenstad Nieuwegein (Doorslagzone en HN-locatie)

Akoestisch onderzoek
Beheersverordening en bestemmingsplan
Binnenstad Nieuwegein (Doorslagzone en
HN-locatie)

Inhoud

Rapport met bijlagen

18 mei 2017